

Regione Lazio

DIREZIONE SALUTE E INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA

Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 19 dicembre 2024, n. G17515

Assegnazione "Risorse per la fase inter-pandemica - PanFlu 2021-2023" di cui all'articolo 1, comma 264 e 265 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234. Impegno dell'importo di € 88.363.768,00 a favore delle Aziende Sanitarie sul capitolo di spesa U0000H22166. Esercizio finanziario 2024.

OGGETTO: Assegnazione “Risorse per la fase inter-pandemica - PanFlu 2021-2023” di cui all’articolo 1, comma 264 e 265 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234. Impegno dell’importo di € 88.363.768,00 a favore delle Aziende Sanitarie sul capitolo di spesa U0000H22166. Esercizio finanziario 2024.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE SALUTE
E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA**

SU PROPOSTA della dirigente dell’Area Farmaci e Dispositivi medici;

VISTA la Legge Statutaria n. 1 dell’11 novembre 2004;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, recante “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 25/05/2023 n. 234, con cui è stato affidato l’incarico di Direttore della Direzione regionale “Salute e Integrazione Sociosanitaria” al Dott. Andrea Urbani;

VISTO l’Atto di Organizzazione n. G16551 del 07/12/2023 con cui è stato conferito l’incarico di Dirigente dell’Area Farmaci e Dispositivi alla Dr.ssa Marzia Mensurati;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n. 42” e successive modifiche;

VISTA la Legge Regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: “Legge di contabilità regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: “Regolamento regionale di contabilità”, che, ai sensi dell’articolo 56, comma 2, della l.r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all’articolo 55 della citata l.r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l.r. n. 11/2020;

VISTO l’articolo 30, comma 2, del Regolamento Regionale di Contabilità n.26 del 2017, laddove “nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 56, comma 6, del D. Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all’allegato n. 4/2 del citato decreto legislativo, per ogni provvedimento che comporta l’assunzione di un impegno di spesa, a valere sul bilancio annuale e pluriennale, deve essere predisposto il piano finanziario di attuazione nel quale è indicato, dettagliatamente, il cronoprogramma degli impegni e dei pagamenti, nonché le sue relative rimodulazioni”;

VISTA la Determinazione n. G01930 del 23 febbraio 2024 e s.m.i., avente ad oggetto “Riorganizzazione delle strutture della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria - Recepimento delle Direttive del Direttore Generale”;

VISTA la legge regionale 29 dicembre 2023, n. 23, recante: “Legge di stabilità regionale 2024”;

VISTA la Legge regionale 29 dicembre 2023, n. 24, recante: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale 28 dicembre 2023, n. 980, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026. Approvazione del “Documento tecnico di accompagnamento”, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale 28 dicembre 2023, n. 981, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026. Approvazione del “Bilancio finanziario gestionale”, ripartito in capitoli di entrata e di spesa e assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale 14 febbraio 2024, n. 75, concernente: “Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2024-2026 ed approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale 24 aprile 2024, n. 284, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026. Aggiornamento del Bilancio finanziario gestionale in relazione all’assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa, di cui alla D.G.R. n. 981/2023, ai sensi dell’articolo 13, comma 5, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”.

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 22 dicembre 2023, n. 950, concernente: “Ricognizione nell’ambito del bilancio regionale delle entrate e delle uscite relative al finanziamento del servizio sanitario regionale, ai sensi dell’art. 20, comma 1, del D. Lgs n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. – Perimetro Sanitario – Esercizio Finanziario 2023”;

VISTA la determinazione n. G04291 del 15/04/2024 avente ad oggetto: “Ricognizione accertamenti e impegni sui capitoli di bilancio del perimetro sanitario ai sensi dell’art. 20 e dell’art. 22 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i. - Competenza Esercizio Finanziario 2023.”;

VISTO l’Accordo, ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento «Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu 2021-2023)». (Rep. Atti n. 11/CSR del 25 gennaio 2021);

VISTE la Delibera di Giunta Regionale n. 84 del 01/03/2022 recante l’“Approvazione del Piano strategico-operativo regionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale – PanFlu 2021-2023.” e la successiva Delibera di Giunta Regionale n. 417 del 20/06/2024 recante l’“Approvazione del Piano strategico-operativo regionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale – PanFlu 2021-2023. Regime transitorio”;

VISTO il Decreto del Ministero della Salute 19 dicembre 2022 recante “Risorse per la fase inter-pandemica - PanFlu 2021-2023” che prevede la ripartizione tra le Regioni e le Province autonome delle risorse di cui all’articolo 1, comma 264 e 265 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234;

CONSIDERATO in particolare che, il comma 264 della suddetta legge dispone che: “Al fine di costituire una scorta nazionale di dispositivi di protezione individuale (DPI), di mascherine chirurgiche, di reagenti e di kit di genotipizzazione, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu

2021-2023, è autorizzata la spesa di 860 milioni di euro a valere sul finanziamento del programma di edilizia sanitaria vigente” e il successivo comma 265, stabilisce che: “Per consentire lo sviluppo di sistemi informativi utili per la sorveglianza epidemiologica e virologica, nonché per l’acquisizione di strumentazioni utili a sostenere l’attività di ricerca e sviluppo correlata ad una fase di allerta pandemica, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu 2021-2023, è autorizzata la spesa di 42 milioni di euro a valere sul finanziamento del programma di edilizia sanitaria vigente”.

VISTA la nota regionale prot. n.52231 del 15-01-2024 trasmessa al Ministero della Salute nella quale veniva riportato il Piano di utilizzo delle risorse per la fase inter-pandemica con particolare riferimento ai citati commi 264-265 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234;

PRESO ATTO del Decreto direttoriale del Ministero della Salute recante l’approvazione del Piano di utilizzo (prot. n. 1162521 del 25-09-2024) per il quale è autorizzata l’assegnazione di risorse per un importo complessivo pari a euro 90.752.236,00, e, nello specifico, ai sensi del comma 264 vengono assegnati euro 88.363.768,00 e ai sensi del comma 265 vengono assegnati euro 2.388.468,00;

VISTA la nota regionale prot. n. 1233188 del 08-10-2024 con la quale è stata inoltrata formale richiesta al Ministero dell’Economia e delle Finanze e al Ministero della Salute in merito alla Richiesta erogazione risorse destinate alle finalità di cui ai commi 264 e 265 della legge n. 234 del 30 dicembre 2021;

VISTA la nota prot. n. 1390206 del 12 novembre 2024, con cui la Direzione regionale “Salute e Integrazione sociosanitaria”, Area “Promozione della salute e prevenzione”, acquisito il visto del Presidente della Giunta regionale del Lazio, comunica che, a seguito dell’assegnazione da parte dello Stato, avvenuta con Decreto del Ministero della Salute del 19 dicembre 2022, delle risorse per consentire lo sviluppo dei sistemi informativi utili per la sorveglianza epidemiologica e virologica, nonché per l’acquisizione di strumentazioni utili a sostenere l’attività di ricerca e sviluppo correlata a una fase di allerta pandemica, in coerenza con quanto previsto nel piano pandemico influenzale (PANFLU) 2021-2023, ai sensi dell’art. 1, commi 264-266, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, è necessario provvedere alla variazione di bilancio, a integrazione di specifici capitoli di entrata e di spesa, di nuova istituzione, per un importo complessivo pari a euro 90.752.236,00, per l’anno 2024;

PRESO ATTO della Deliberazione di Giunta Regionale n.1012 del 22/11/2024 recante “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026 – Variazioni di bilancio, in termini di competenza e cassa, per l’anno2024, a integrazione del capitolo di entrata E0000437153 (Assegnazione dello stato delle risorse del piano pandemico influenzale – Panflu 2021-2023 (art. 1, commi 264-266, l. n. 234/2021) e del capitolo di spesa U0000H22166 (Utilizzazione dell’assegnazione dello stato delle risorse del piano pandemico influenzale - Panflu 2021-2023 (art. 1, commi 264-266, l. n. 234/2021) § Contributi agli investimenti a amministrazioni locali)” che rende esecutiva la suddetta richiesta di variazione di bilancio;

VISTA la determinazione regionale n. G16684 del 9/12/2024 recante “Accertamento sul capitolo di bilancio E0000437153 dell’importo di euro 90.752.236,00 a carico del Ministero dell’Economia e delle Finanze (codice creditore 69720). Decreto del Ministero della Salute 19 dicembre 2022 recante “Risorse per la fase interpandemica - PanFlu 2021-2023”. Esercizio finanziario 2024”;

VISTA la nota regionale prot. n. 0683221 del 22 giugno 2023 - oggetto “Decreto del Ministero della Salute del 19 dicembre 2022: “Risorse per la fase inter-pandemica PanFlu 2021-2023” con cui la Regione Lazio ha trasmesso al Ministero della Salute il Piano di utilizzo delle risorse per la Regione Lazio” e la nota prot.0052231 del 15.01.2024 con cui è stata trasmessa la scheda

modificata (pdf ed excel “Stima Costi Commi 264_265”) del piano di utilizzo di 88.363.768 Euro suddivisi come di seguito: 42.363.768 Euro per DPI/DM; 1.000.000 Euro per mascherine chirurgiche; 43.000.000 per reagenti e 2.000.000 per Kit di genotipizzazione.

CONSIDERATO che il fabbisogno è stato stimato sulla base dell’esperienza COVID-19 come di seguito illustrato:

	Numero di pezzi
DPI/DM	
Tute	758.136
Occhiali	379.068
Camici sterili	1.000.000
Calzari	10.000.000
Camici	5.000.000
FFP2/FFP3	2.000.000
Guanti	37.333.333
Disinfettanti (Litri)	208.000
Mascherine chirurgiche	10.000.000
Reagenti	357.996
Kit di genotipizzazione	11.456

TENUTO CONTO che la realizzazione di scorte in grado di fronteggiare le fasi iniziali di una pandemia determinata da un virus respiratorio a potenziale pandemico, in termini quantitativi, pone una serie di criticità (flussi, costi logistici relativi agli articoli in giacenza) e che per limitare il più possibile i rischi di mantenimento delle giacenze nei magazzini (deperimento, scadenza, obsolescenza, danneggiamento) lo strumento migliore è la rotazione delle scorte e la connessa misura del periodo di copertura della giacenza (indice di rotazione);

TENUTO CONTO che la gestione delle scorte regionali deve ispirarsi ai principi di “First in First out” e “First expired, First out (FeFo)” che sono pensati per dare priorità ai flussi delle merci e, allo stesso tempo, tenere sotto controllo fattori quali l’obsolescenza e la scadenza dei prodotti, risultando così indicati per la gestione delle scorte deperibili;

RITENUTO opportuno, alla luce delle esperienze internazionali e al fine di ridurre i costi connessi alla naturale scadenza dei materiali, disporre lo stoccaggio delle scorte di DPI e DM nel normale ciclo d’uso delle Aziende sanitarie così da garantire una gestione dinamica delle scorte regionali;

TENUTO CONTO dei seguenti elementi: popolazione residente; posti letto; presenza di strutture sanitarie inserite nella rete Emergenza/Urgenza, rete Malattie Infettive; ruolo di laboratorio partecipante alla rete di sorveglianza virologica; sorveglianza veterinaria e valutazione territoriale del rischio di introduzione e diffusione di influenza aviaria; survey effettuata da Area Farmaci su consumo durante periodo pandemico; rete CORONET/WGSNET; ruolo del Laboratorio Regionale di Riferimento presso l’INMI Lazzaro Spallanzani coordinatore della rete CORONET/WGSNET; numero di accessi nei PS/DEA per sindrome respiratoria (definita secondo la definizione adottata nella sorveglianza sindromica) e media mensile di tamponi molecolari per SARS-CoV-2; il finanziamento è ripartito in modo proporzionale alle ASL e Aziende Ospedaliere, Policlinici universitari, IRCCS, ARES 118 come riportato in tabella:

	DPI/DM/MC	reagenti	kit genotipizzazione	TOTALE
ROMA 1	4.336.377	4.300.000		8.636.377
ROMA 2	3.902.739	4.300.000		8.202.739
ROMA 3	1.300.913	860.000		2.160.913
ROMA 4	1.300.913	430.000		1.730.913
ROMA 5	1.734.551	2.150.000		3.884.551
ROMA 6	3.035.464	2.580.000		5.615.464
FROSINONE	3.469.101	2.580.000		6.049.101
LATINA	3.035.464	3.440.000		6.475.464
RIETI	1.300.913	430.000		1.730.913
VITERBO	3.035.464	1.720.000		4.755.464
POLICLINICO UMBERTO I	4.336.377	2.580.000		6.916.377
POLICLINICO TOR VERGATA	3.035.464	860.000		3.895.464
SANT'ANDREA	1.300.913	860.000		2.160.913
IRCCS INMI SPALLANZANI	2.168.188	12.900.000	2.000.000	17.068.188
IRCCS IFO	433.638	860.000		1.293.638
AO San Camillo Forlanini	2.168.188	1.290.000		3.458.188
AO San Giovanni Addolorata	2.168.188	860.000		3.028.188
Ares 118	1.300.913	0		1.300.913
TOTALE	43.363.768	43.000.000	2.000.000	88.363.768

ATTESO che i fondi assegnati devono essere utilizzati per l'acquisto di DPI e DM al fine di costituire una scorta regionale coerente con il fabbisogno stimato che può essere adattato alle specifiche esigenze assistenziali delle Aziende secondo le quantità riportate nella tabella allegata che è parte integrante del presente provvedimento (allegato 1);

PRESO ATTO dell'opportunità che ogni Azienda con l'utilizzo delle risorse individuate definisca la propria modalità di gestione delle scorte nella fase inter-pandemica con la possibilità di prevedere procedure di acquisto *ad-hoc*, come ad esempio la definizione di conti deposito, così da definire le modalità confacenti alla propria realtà organizzativa;

RILEVATA la necessità, nelle more dello sviluppo del sistema informativo integrato per il monitoraggio della disponibilità delle scorte (in termini di acquisizione, stoccaggio, rotazione e smaltimento), di acquisire la strategia adottata per gestione delle scorte così da avere la mappatura complessiva delle scorte regionali;

PRESO ATTO che le risorse a copertura del presente atto hanno natura di contributi in conto capitale e che, ai sensi del decreto legislativo n.118/2011, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e specificamente dell'articolo 29, lettera c), seguono il seguente trattamento contabile:

- i contributi in conto capitale da Stato devono essere rilevati sulla base del provvedimento di assegnazione;
- i contributi devono essere iscritti in un'apposita voce di patrimonio netto con contestuale rilevazione di un Credito verso Stato;
- storno dal contributo in conto capitale (sterilizzazione) di un importo commisurato all'utilizzo della scorta in presenza di una futura fase pandemica, registrando al contempo una corrispondente riduzione delle dotazioni di magazzino;

ATTESO che l'obbligazione di cui al presente atto giungerà a scadenza nell'esercizio finanziario in corso;

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DETERMINA

per le finalità indicate in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto

- di impegnare l'importo complessivo di euro 88.363.768, sul capitolo di spesa U0000H22166 "nome del capitolo di uscita" (Missione 13, Programma 05, PDC IV Livello 2.03.01.02) – e.f. 2024 - i seguenti importi a favore delle Aziende Sanitarie Regionali, come da tabella di seguito riportata:

CODICE	AZIENDA	TOTALE
165025	ROMA 1	8.636.377
165024	ROMA 2	8.202.739
24188	ROMA 3	2.160.913
24190	ROMA 4	1.730.913
24194	ROMA 5	3.884.551
24189	ROMA 6	5.615.464
24277	FROSINONE	6.049.101
24276	LATINA	6.475.464
24278	RIETI	1.730.913
24092	VITERBO	4.755.464
57036	POLICLINICO UMBERTO I	6.916.377
129051	POLICLINICO TOR VERGATA	3.895.464
60046	SANT'ANDREA	2.160.913
30158	IRCCS INMI SPALLANZANI	17.068.188
2812	IRCCS IFO	1.293.638
25957	AO San Camillo Forlanini	3.458.188
25905	AO San Giovanni Addolorata	3.028.188
89234	Ares 118	1.300.913
	TOTALE	88.363.768

- di vincolare i fondi assegnati per l'acquisto di DPI/DM, mascherine chirurgiche, disinfettanti, reagenti e kit di laboratorio, secondo la ripartizione stabilita (allegato 1) tra le ASL e Aziende Ospedaliere, Policlinici universitari, IRCCS, ARES 118 che dovranno gestire in modo dinamico le scorte acquisite inserendole nel normale ciclo d'uso aziendale;
- di dare mandato alle Aziende regionali di deliberare il piano di approvvigionamento e di gestione locale delle scorte PANFLU entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente determina;
- di disporre che, atteso che le risorse a copertura del presente atto hanno natura di contributi in conto capitale e che ai sensi del D.lgs 118/201, detti contributi devono
 - o essere rilevati sulla base del provvedimento di assegnazione,

- iscritti in un'apposita voce di patrimonio netto con contestuale rilevazione di un Credito verso Stato;
deve essere inoltre previsto lo storno dal contributo in conto capitale (sterilizzazione) di un importo commisurato all'utilizzo della scorta in presenza di una futura fase pandemica, registrando al contempo una corrispondente riduzione delle dotazioni di magazzino;
- di dare atto che le obbligazioni giungeranno a scadenza nell'esercizio finanziario 2024.

La presente determinazione verrà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio sul sito www.regione.lazio.it

Il Direttore
Andrea Urbani

	Tute	Occhiali	Calzari	Camici	FFP2/3	Guanti	Disinfettanti	Camici sterili	Masch. chirurgici	Reagenti	Kit genotipizzazione
ROMA 1	75.814	37.907	1.000.000	500.000	600.000	3.733.333	20.800	100.000	1.000.000	35.800	
ROMA 2	68.232	34.116	900.000	450.000	540.000	3.360.000	18.720	90.000	900.000	35.800	
ROMA 3	22.744	11.372	300.000	150.000	180.000	1.120.000	6.240	30.000	300.000	7.160	
ROMA 4	22.744	11.372	300.000	150.000	180.000	1.120.000	6.240	30.000	300.000	3.580	
ROMA 5	30.325	15.163	400.000	200.000	240.000	1.493.333	8.320	40.000	400.000	17.900	
ROMA 6	53.070	26.535	700.000	350.000	420.000	2.613.333	14.560	70.000	700.000	21.480	
FROSINONE	60.651	30.325	800.000	400.000	480.000	2.986.667	16.640	80.000	800.000	21.480	
LATINA	53.070	26.535	700.000	350.000	420.000	2.613.333	14.560	70.000	700.000	28.640	
RIETI	22.744	11.372	300.000	150.000	180.000	1.120.000	6.240	30.000	300.000	3.580	
VITERBO	53.070	26.535	700.000	350.000	420.000	2.613.333	14.560	70.000	700.000	14.320	
POLICLINICO UMBERTO I	75.814	37.907	1.000.000	500.000	600.000	3.733.333	20.800	100.000	1.000.000	21.480	
POLICLINICO TOR VERGATA	53.070	26.535	700.000	350.000	420.000	2.613.333	14.560	70.000	700.000	7.160	
SANT'ANDREA	22.744	11.372	300.000	150.000	180.000	1.120.000	6.240	30.000	300.000	7.160	
IRCCS INMI SPALLANZANI	37.907	18.953	500.000	250.000	300.000	1.866.667	10.400	50.000	500.000	107.399	11.456
IRCCS IFO	7.581	3.791	100.000	50.000	60.000	373.333	2.080	10.000	100.000	7.160	
AO San Camillo Forlanini	37.907	18.953	500.000	250.000	300.000	1.866.667	10.400	50.000	500.000	10.740	
AO San Giovanni Addolorata	37.907	18.953	500.000	250.000	300.000	1.866.667	10.400	50.000	500.000	7.160	
ARES 118	22.744	11.372	300.000	150.000	180.000	1.120.000	6.240	30.000	300.000		
TOTALE	758.136	379.068	10.000.000	5.000.000	6.000.000	37.333.333	208.000	1.000.000	10.000.000	357.996	11.456