

DELIBERAZIONE N° 1024 del 03/08/2026

Struttura proponente: U.O.C. ACQUISIZIONE E GESTIONE BENI E SERVIZI		Proposta n. 1407 del 30/07/2026
Oggetto: Approvazione dell'Avviso pubblico per la procedura comparativa finalizzata alla selezione di Organizzazioni di Volontariato per l'affidamento in convenzione del servizio di soccorso sanitario in emergenza-urgenza nel territorio della Regione Lazio		
L'estensore: Munno Aleandro		
Il presente provvedimento è composto da n. 64 pagine di cui n. 55 di allegati		
Parere del Direttore Amministrativo		
Paola Longo: Favorevole		
Firma Paola Longo		Data 03/08/2026
Parere del Direttore Sanitario		
Simona Ursino: Favorevole		
Firma Simona Ursino		Data 03/08/2026
Il Direttore Generale		
Mostarda Narciso		
Firma Mostarda Narciso		Data 03/08/2026
Compilato dalla U.O.C. Proponente		
Non comporta impegno di spesa		
Firma Munno Aleandro		Data 30/07/2026

Il Dirigente e il Responsabile del procedimento

Con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

Firma del Responsabile del Procedimento Munno Aleandro

Data 30/07/2026

Firma del Dirigente Munno Aleandro

Data 30/07/2026

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione e Gestione Beni e Servizi relaziona al Direttore Generale e propone il seguente schema di deliberazione:

- VISTA** la Legge Regionale n. 9/2004, istitutiva dell'Azienda Regionale per l'Emergenza Sanitaria ARES 118;
- VISTO** il D. Lvo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché l'art. 9 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni che legittimano e dispongono l'attivazione di processi di collaborazione integrata tra le Regioni, le AA.SS.LL. e le Università;
- VISTO** l'Atto Aziendale dell'ARES 118, adottato con Deliberazione del Direttore Generale n. 249 del 26 febbraio 2026 ed approvato con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio del 02 aprile 2026, n. 176, pubblicata sul BURL n. 29 del 9 aprile 2026;
- VISTO** il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), e in particolare il Titolo VII (artt. 55-57), che disciplina i rapporti tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore nell'ambito del modello di amministrazione condivisa, e l'art. 17 che regola il riconoscimento dei rimborsi spese in favore dei volontari;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 31 marzo 2021, n. 72, recante le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017;
- l'art. 57 del CTS, che stabilisce che i servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza possono essere, in via prioritaria, oggetto di affidamento in convenzione alle Organizzazioni di Volontariato iscritte da almeno sei mesi nel RUNTS, aderenti a una rete associativa di cui all'art. 41, comma 2, del CTS, e accreditate ai sensi della normativa regionale in materia;
- l'art. 6 del D.Lgs. 36/2023, che esclude dall'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici i rapporti disciplinati dal Titolo VII del CTS;
- VISTA** la sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 26 giugno 2020, che ha qualificato gli istituti del Titolo VII del CTS come espressione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, ultimo comma, della Costituzione, nell'ambito di un modello di amministrazione condivisa distinto dal modello dello scambio e del profitto;
- la Legge Regionale Lazio 3 agosto 2004, n. 9, istitutiva dell'ARES 118, e la Legge Regionale Lazio 17 luglio 1989, n. 49, recante la

disciplina del servizio di trasporto infermi da parte di istituti, organizzazioni ed associazioni private;

RICHIAMATA

la Deliberazione ARES 118 n. 350 del 18 marzo 2026, con la quale è stato approvato l'Avviso pubblico di avvio del procedimento di co-programmazione ai sensi dell'art. 55, comma 2, del D.Lgs. 117/2017, finalizzato all'individuazione degli Enti del Terzo Settore interessati a partecipare alla definizione degli indirizzi organizzativi del servizio di trasporto sanitario in emergenza;

la Deliberazione ARES 118 n. 766 del 12/06/2026, con la quale è stato approvato il Regolamento per il rimborso delle spese alle Organizzazioni di Volontariato convenzionate per il servizio di soccorso sanitario di emergenza e urgenza sul territorio della Regione Lazio, unitamente ai relativi Allegati 2A, 2B, 2C e 2D recanti i quadri economici per tipologia di postazione;

RILEVATO

che il sistema di emergenza-urgenza sanitaria extraospedaliera della Regione Lazio è articolato in circa 270 postazioni territoriali, distribuite sul territorio regionale secondo il modello organizzativo aziendale e strutturate nelle seguenti tipologie:

- ambulanza di soccorso infermieristica (ASI) in copertura H24 e H12;
- automedica (AM) in copertura H24 e H12;

in un sistema misto in cui la maggioranza è a gestione diretta di ARES 118 e il rimanente è da affidare prioritariamente in convenzione a soggetti del Terzo Settore e per la parte residuale ad operatori privati;

che il fabbisogno di postazioni oggetto del presente Avviso è stato determinato sulla base dell'analisi del volume di chiamate gestite dalla CORES, dei tempi medi di risposta per area geografica, delle risultanze del procedimento di co-programmazione di cui alla Deliberazione n. 350/2026 e dell'esigenza di garantire la continuità del servizio nelle more della progressiva reinternalizzazione di postazioni a gestione diretta;

PRESO ATTO

che Ares 118 intende avvalersi della collaborazione del Terzo Settore, secondo i canoni ispiratori e nelle modalità attuative definite dagli artt. 56 e 57 del CTS, ai fini della progressiva internalizzazione del servizio di emergenza-urgenza territoriale reso con ambulanze e altri mezzi di soccorso, prevista dalla DGR n. 869 del 7/12/2023, dall'Atto Aziendale pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 29 del 09/04/2026 e in ultimo nel Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027, atteso che, come ribadito dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 26/06/2020, agli ETS, al fine di rendere più efficace l'azione amministrativa nei settori di

attività di interesse generale definiti dal Codice, è riconosciuta una specifica attitudine a partecipare insieme ai soggetti pubblici alla realizzazione dell'interesse generale e che la collaborazione tra pubblico e Terzo Settore rappresenta "una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale, valorizzato dall'art. 118, quarto comma Cost.";

CONSIDERATO

che il concorso delle Organizzazioni di Volontariato al sistema di emergenza-urgenza regionale è conforme al principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, ultimo comma, della Costituzione, come interpretato dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 131/2020, e risponde all'interesse pubblico alla continuità di un servizio essenziale, alla capillarità della copertura territoriale e al contenimento della spesa pubblica;

DATO ATTO

che il procedimento di co-programmazione di cui alla Deliberazione n. 350/2026 si è concluso con la redazione del documento conclusivo conservato agli atti, le cui risultanze tecnico-organizzative ed economiche hanno costituito la base istruttoria per la predisposizione del Regolamento di rimborso e dell'Avviso pubblico che con il presente atto si approva;

CONSIDERATO

che, sulla base degli atti del tavolo di co-programmazione, si può riassumere che:

- L'impiego del Volontariato assicura la prontezza di risposta da parte di risorse qualificate e addestrate in caso di maxiemergenza e grandi eventi;
- L'attivazione di moduli ASI e AM per eventi e maxiemergenze avviene a rendiconto orario, con i soli costi vivi di impiego ed escluse le quote per sede e coordinamento, significativamente ridotti quando disponibile l'impiego del volontariato;
- Nelle stesse modalità saranno resi disponibili al bisogno ulteriori moduli operativi come PMA e SAP (squadre a piedi);
- Le OdV assicurano la partecipazione, con propri responsabili, alle attività di pianificazione e coordinamento in occasione di grandi eventi e maxiemergenze, senza oneri aggiuntivi;
- Le sedi delle OdV, previ accordi con le stesse, potranno essere messe a disposizione gratuitamente per attività di formazione, prevenzione e addestramento;
- Le OdV partecipano, senza oneri aggiuntivi e previa verifica di disponibilità, alle attività di divulgazione, promozione della salute, prevenzione e formazione organizzate da ARES 118 nel territorio di propria competenza;
- La partecipazione dei Volontari della rete è sempre consentita in tutte le postazioni dell'OdV, senza necessità di pre-determinazione (come invece previsto per sede, mezzo, ecc.). Per l'eventuale partecipazione di Volontari provenienti da OdV al di fuori della Regione Lazio, fermi

restando i requisiti formativi, è richiesta la presentazione di specifici progetti a carattere temporaneo;

- I requisiti formativi previsti per i volontari sono i medesimi già prescritti per il personale dipendente, nel rispetto del piano di formazione elaborato da ARES 118 e delle norme vigenti. Il modello di convenzione prevede inoltre la possibilità, del tutto innovativa, di integrare i percorsi formativi certificativi delle OdV aderenti con moduli didattici erogati direttamente o con la collaborazione di ARES 118, al fine di conseguire una migliore integrazione e una diffusione coerente del know-how clinico e tecnico aziendale;

CONSIDERATO

che le motivazioni concernenti il ricorso al Terzo Settore di cui sopra costituiscono esercizio della discrezionalità politico-amministrativa demandata all'Azienda, costituendo premesse e parti integranti dello schema di convenzione approvato (cfr. Sentenza TAR Campania n. 123 del 09/01/2023);

RITENUTO

necessario procedere all'indizione della procedura comparativa, ai sensi degli artt. 56 e 57 del D.Lgs. 117/2017 e del D.M. 72/2021, mediante la pubblicazione dell'Avviso pubblico allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, previa approvazione dei criteri di ammissione, dei requisiti operativi, dei criteri di valutazione e della documentazione di gara ivi contenuti;

altresì, per quanto attiene all'adeguatezza del servizio reso, la comparazione tra le offerte tecniche formulate dalle OdV nell'ambito della co-progettazione sia effettuata nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione, ponendo alla base della valutazione elementi oggettivi e soggettivi (in analogia alle procedure di gara ma con necessaria recessione della concorrenza sul fattore prezzo, trattandosi di convenzione a rimborso dei soli costi sostenuti) volti a valorizzare la capacità organizzativa, l'attività concretamente svolta e l'esperienza maturata nello specifico settore di intervento per altri soggetti pubblici e privati accreditati, il numero di Volontari iscritti, formati e aggiornati per operare nel sistema di emergenza-urgenza, le risorse a disposizione e la capacità tecnica e professionale intesa come attitudine a svolgere i servizi in convenzione nel pieno rispetto delle norme vigenti, degli standard aziendali e delle procedure operative vigenti;

ATTESTATO

che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo e utile per il servizio pubblico, ai sensi dell'art. 1 della legge 20/94 e successive modifiche ed integrazioni, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1 della legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni;

Per tutto quanto esposto in narrativa si propone al Direttore Generale:

- Di prendere atto della sottoscrizione del verbale di accordo relativo alla co-programmazione avviata con deliberazione del Direttore Generale n. 350 del 18/03/2026;
- Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, l'Avviso pubblico per la procedura comparativa finalizzata alla selezione di Organizzazioni di Volontariato per l'affidamento in convenzione del servizio di soccorso sanitario in emergenza-urgenza nel territorio della Regione Lazio, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale unitamente ai relativi allegati dall'Allegato A all'Allegato I;
- Di dare atto che la presente procedura non costituisce gara d'appalto ai sensi del D.Lgs. 36/2023, configurandosi come procedura comparativa riservata alle Organizzazioni di Volontariato nell'ambito del modello di amministrazione condivisa di cui al Titolo VII del D.Lgs. 117/2017, con rapporto non corrispettivo fondato sul rimborso analitico delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- Di autorizzare la pubblicazione del presente Avviso sull'albo pretorio elettronico e sul sito internet dell'ARES 118, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 55, comma 3-bis, del D.Lgs. 117/2017 e di darne comunicazione alle Organizzazioni di Volontariato iscritte nell'Albo Aziendale Fornitori;
- Di dare atto che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi della normativa vigente e che la stessa sarà trasmessa al Collegio Sindacale e all'organo di controllo ai sensi delle disposizioni di legge;

Si dichiara che il presente schema di deliberazione è stato proposto dal Direttore dell'U.O.C. Acquisizione e Gestione Beni e Servizi il quale, consapevole delle disposizioni di cui al D. Lvo. 165/01 in tema di responsabilità dirigenziale, attesta che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art.1, primo comma, della legge n. 241/90 come modificato dalla legge 15/05.

IL DIRETTORE U.O.C. Acquisizione e Gestione Beni e Servizi
Dr. Aleandro Munno _____

Il Direttore Generale, con i poteri di cui alle deliberazioni Ares 118 n. 394 del 04/11/2024 di formalizzazione del decreto del Presidente della Regione Lazio n. T 00164 del 31/10/2024: "Prosecuzione incarico del Direttore Generale dell'Ares 118 e contestuale differimento del termine di scadenza contrattuale", vista la relazione contenuta nella presente proposta di delibera inoltrata dal Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi;

VISTI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per le motivazioni richiamate in premessa che si intendono integralmente riportate unitamente agli atti allegati:

- Di prendere atto della sottoscrizione del verbale di accordo relativo alla co-programmazione avviata con deliberazione del Direttore Generale n. 350 del 18/03/2026;
- Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, l'Avviso pubblico per la procedura comparativa finalizzata alla selezione di Organizzazioni di Volontariato per l'affidamento in convenzione del servizio di soccorso sanitario in emergenza-urgenza nel territorio della Regione Lazio, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale unitamente ai relativi allegati dall'Allegato A all'Allegato I;
- Di dare atto che la presente procedura non costituisce gara d'appalto ai sensi del D.Lgs. 36/2023, configurandosi come procedura comparativa riservata alle Organizzazioni di Volontariato nell'ambito del modello di amministrazione condivisa di cui al Titolo VII del D.Lgs. 117/2017, con rapporto non corrispettivo fondato sul rimborso analitico delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- Di autorizzare la pubblicazione del presente Avviso sull'albo pretorio elettronico e sul sito internet dell'ARES 118, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 55, comma 3-bis, del D.Lgs. 117/2017 e di darne comunicazione alle Organizzazioni di Volontariato iscritte nell'Albo Aziendale Fornitori;
- Di dare atto che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi della normativa vigente e che la stessa sarà trasmessa al Collegio Sindacale e all'organo di controllo ai sensi delle disposizioni di legge;

Il presente atto è pubblicato nell'Albo dell'Azienda nel sito internet aziendale www.ares118.it per 15 giorni consecutivi, ai sensi della Legge Regionale n. 45/96.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Narciso Mostarda

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Deliberazione N° **1024** del **03/08/2026**

*Si dichiara che, ai sensi dell'art. 31 L. R. Lazio 45/1996 e del combinato disposto degli artt. 32 L. 69/2009 e 12 L. R. Lazio 1/2011, la presente deliberazione è pubblicata in data **03/08/2026** sull'Albo pretorio, consultabile sul sito web istituzionale www.ares118.it, per rimanervi affissa 15 giorni consecutivi e contestualmente resa disponibile al Collegio Sindacale.*

Il direttore UOD Affari Generali (o suo sostituto)

Casati Fulvia
(Firmato digitalmente)